

การตอบข้อหาหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕

หน่วยงานที่ข้อหาหรือ องค์การบริหารส่วนตำบลโพพระ

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๑๕ (๓)

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ มาตรา ๑๐

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๓

ข้อหาหรือ

องค์การบริหารส่วนตำบลโพพระ ขอหาหรือกรณีบริษัท ร. จำกัด ขอสำเนาเอกสารพร้อมคำรับรองถูกต้องสัญญาและเอกสารแนบต่าลอกการประกวดราคาซื้อโครงการติดตั้งกล้อง CCTV ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ของบริษัท ม. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาโครงการดังกล่าว โดยองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระเห็นว่า ข้อมูลแนบต่าลอก ของบริษัท ม. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาเป็นส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ การเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวอาจก่อให้เกิดความเสียหายกับบริษัท ม. จำกัด เนื่องจากบริษัท ร. จำกัด เป็นคู่แข่งทางการค้า จึงขอหาหรือว่า ความเห็นขององค์การบริหารส่วนตำบลโพพระถูกต้องหรือไม่ อย่างไร

ความเห็นคณะกรรมการฯ

ข้อมูลข่าวสารตามข้อหาหรือที่เกี่ยวกับสัญญาจัดซื้อจัดจ้างโครงการติดตั้งกล้อง CCTV ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระ กับบริษัท ม. จำกัด ผู้ชนะการเสนอราคาโครงการดังกล่าว เป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ ตามประกาศ กพร. เรื่อง กำหนดให้ประกาศเชิญชวนทั่วไป ประกาศผลผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญาที่ได้มีการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง เป็นข้อมูลข่าวสารที่ต้องจัดแสดงไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๘) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และโดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๒) มีหลักการว่า ให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุดำเนินการโดยโปร่งใส และเปิดเผยข้อมูลในทุกขั้นตอน ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๓ กำหนดว่า “ในการจัดซื้อหรือจัดจ้างให้ส่วนราชการดำเนินการโดยเปิดเผยและเที่ยงธรรม ...” ดังนั้น ข้อมูลข่าวสารตามข้อหาหรือจึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องเปิดเผยตามบทบัญญัติดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี หากมีข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลหรือข้อมูลข่าวสารในขอบเขตสิทธิส่วนบุคคลที่การเปิดเผยอาจเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน รวมอยู่ด้วย เช่น สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน หมายเลขโทรศัพท์ส่วนบุคคล เป็นต้น องค์การบริหารส่วนตำบลโพพระสามารถลบตัดทอน หรือทำด้วยประการอื่นใด ที่ไม่เป็นการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนั้นได้ ตามนัยมาตรา ๙ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๑๑ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ส่วนเอกสารคัดลอกการประกวดราคาซื้อโครงการติดตั้งกล้อง CCTV ภายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระด้วยวิธีการอิเล็กทรอนิกส์ ของบริษัท ม. จำกัด เป็นเอกสารที่ผู้เสนอราคาต้องยื่นประกอบการเสนอราคาต่อองค์การบริหารส่วนตำบลโพพระ จึงเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และโดยทั่วไปเอกสารคัดลอกเป็นข้อมูลที่เปิดเผยต่อบุคคลทั่วไปอยู่แล้วโดยสภาพ ประกอบกับมิใช่เอกสารที่เป็นความลับทางการค้าหรือเป็นข้อมูลทางเทคนิคในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐอันกระทบต่อผู้ชนะการเสนอราคาแต่อย่างใด และกรณีนี้ข้อเท็จจริงรับฟังเป็นที่ยุติแล้วว่าการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้อ้องค์การบริหารส่วนตำบลโพพระได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการตรวจสอบได้ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลโพพระ

๓. ส่วนกรณีพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ บัญญัติว่า ภายใต้บังคับมาตรา ๖๖ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐเปิดเผยข้อเสนอของผู้เสนอราคาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญและเป็นข้อมูลทางเทคนิคของผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งอาจก่อให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกันต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น เว้นแต่การเปิดเผยข้อมูลต่อผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หรือการดำเนินการตามกฎหมายนั้น เห็นว่า ข้อกฎหมายดังกล่าวกำหนดขึ้นมาเพื่อป้องกันมิให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน หรือต่อผู้ซึ่งมิได้เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้นหรือต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น และเป็นเพียงขั้นตอนในการปฏิบัติระหว่างดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเท่านั้น เมื่อการจัดซื้อจัดจ้างได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว การพิจารณาว่าจะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างได้หรือไม่ จะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์และข้อยกเว้นที่พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดไว้ (ดังคำวินิจฉัยที่ สค ๕๔๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕)