

การตอบข้อหาหรือหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๑๕

หน่วยงานที่ขอหาหรือ สำนักงานประกันสังคม

ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตามมาตรา ๑๒๙

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๗

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา มาตรา ๑๕

ข้อหาหรือ

สำนักงานประกันสังคม ขอหาหรือแนวทางการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ว่าสำนักงานประกันสังคมสามารถจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการลงทุนของกองทุนประกันสังคมให้คณะกรรมการการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ได้หรือไม่

ความเห็นคณะกรรมการฯ

พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นกฎหมายที่มีเจตนารมณ์เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสอย่างกว้างขวางในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้อย่างถูกต้องกับความเป็นจริง อันเป็นการส่งเสริมให้มีความเป็นรัฐบาลโดยประชาชนมากยิ่งขึ้น สมควรกำหนดให้ประชาชนมีสิทธิได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการจึงบัญญัติขึ้นเพื่อวางหลักเกณฑ์ความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนกับหน่วยงานของรัฐในเรื่องของการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของราชการ มิใช่เป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในเรื่องการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการระหว่างหน่วยงานของรัฐ การขอข้อมูลข่าวสารระหว่างหน่วยงานของรัฐด้วยกันจึงมีลักษณะเป็นความสัมพันธ์ในทางการบริหารราชการต้องใช้กลไกการบริหารราชการของภาครัฐ ซึ่งมีกฎหมาย ระเบียบแบบแผน และธรรมเนียมปฏิบัติทางราชการหรือตามที่มีกฎหมายกำหนดไว้

ส่วนประเด็นตามข้อหาหรือของสำนักงานประกันสังคม กรณีคณะกรรมการการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ขอให้สำนักงานประกันสังคมจัดส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการลงทุนของกองทุนประกันสังคม โดยเฉพาะการลงทุนในสินทรัพย์ที่มีความเสี่ยง และหลักเกณฑ์ในการพิจารณาลงทุน จำนวนการลงทุนในแต่ละสินทรัพย์ ผลตอบแทนที่กองทุนได้รับจากสินทรัพย์ดังกล่าว และข้อมูลการลงทุนในตลาดหุ้นไทยของสำนักงานประกันสังคมว่าได้มีการลงทุนในหุ้นกลุ่มใด และมีรายการหุ้นใดบ้าง ย้อนหลัง ๕ ปี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการการตรวจสอบและติดตามปัญหาแรงงานต่างด้าวและการบริหารจัดการกองทุนประกันสังคม ในคณะกรรมการการการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งการออกคำสั่งเรียกข้อมูลข่าวสารของคณะกรรมการการการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบกับข้อ ๙๗ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ มิใช่เป็นการใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจึงไม่อาจอ้างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในการปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการต่อคณะกรรมการการการการ

การแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ได้ แต่อย่างไรก็ตาม การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ จะต้องกระทำการภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการธิการ ตามมาตรา ๑๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐและการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะภายใต้หลักความได้สัดส่วนด้วย