

“การดำเนินการทางวินัย”

ปรัชญาของการดำเนินการทางวินัย มี

๑ ประการ ได้แก่

- (๑) หลักความยุติธรรม (Justice)
- (๒) หลักความเป็นธรรม (Fairness)
- (๓) หลักความรวดเร็ว (Promptness)

หมายเหตุ Justice delayed is justice denied =
“ความยุติธรรมที่ล่าช้า คือ ความอยุติธรรม”

คุณสมบัติของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๑ ประการ
ได้แก่

- (๑) มีความรอบรู้ (knowledge)
- (๒) มีคุณธรรม (Morality)
- (๓) มีความกล้าหาญ (Fearlessly)

สิทธิของผู้ดำเนินการทางวินัย มี ๑ ประการ
ได้แก่

- (๑) สิทธิรายงานข้อเท็จจริง
- (๒) สิทธิใช้ดุลพินิจวินิจฉัยข้อเท็จจริง
- (๓) สิทธิใช้ดุลพินิจเสนอแนะการลงโทษ

ลักษณะเฉพาะของ“วินัย”

มี ๑ ประการ ดังนี้

(๑) การดำเนินการทางวินัย ไม่มีอายุความ(นายก
อปท.สามารถดำเนินการได้ตลอดเวลาที่ยังรับ
ราชการอยู่)

(๒) ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยต้องมีสภาพภาพเป็น
ข้าราชการ (เว้นแต่ ถูกร้องเรียนกล่าวหาว่ากระทำ
ผิดวินัยอย่างร้ายแรงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา
หรือผู้มีหน้าที่ สืบสวนสอบสวน แม้จะออกจาก
ราชการไปแล้ว มีชื่อออกเพราะตาย นายกฯ มีอำนาจ
ดำเนินการเสมือนว่ายังมีได้ออก แต่ต้องสั่งลงโทษ
ภายใน 3 ปีนับแต่วันที่ออก)

(๑) นายก อปท. สังกัดปัจจุบันเท่านั้นมีอำนาจ
ออกคำสั่ง

***จะดำเนินการทางวินัยผู้ออกจากราชการไปแล้ว
ได้หรือไม่ ???

- ต้องถูกกล่าวหาไว้ก่อนออกจากราชการ จึงจะ
ดำเนินการทางวินัยได้

- ๑. กล่าวหาเป็นหนังสือ
- ๒. ต่อผู้บังคับบัญชา หรือผู้มีหน้าที่สืบสวน
สอบสวน หรือตรวจสอบตามกฎหมาย

๑. ว่ากระผิดวินัยอย่างร้ายแรง(แต่ถ้าถูกกล่าวหา
ว่ากระทำผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง นายก อปท.ไม่อาจ
ดำเนินการทางวินัยได้) หรือถูกฟ้องคดีอาญา หรือ
ต้องหาคดีอาญา (เว้นแต่ประมาณหรือลหุโทษ)

๔. นายก อปท.สามารถดำเนินการทางวินัยได้
เสมือนว่าผู้นั้นยังมีได้ออกจากราชการ

๕. หากผลการสอบสวนพิจารณาเห็นว่าผู้นั้นจะถูก
ลงโทษทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง (ภาคทัณฑ์/ตัด
เงินเดือน/ลดขั้นเงินเดือน) ก็ให้คงโทษเสีย

- ต้องสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัย
อย่างร้ายแรง ภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ออก

- สั่งลงโทษทางวินัย ภายใน 3 ปี นับแต่วันที่ออก
- กรณีเป็นความผิดปรากฏชัดแจ้ง สั่งลงโทษ
ภายใน 3 ปี นับแต่วันที่ออก

*** อนึ่ง กรณี ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท. มีมติชี้มูล
ความผิดแก่ผู้ที่ออกจากราชการไปแล้ว ไม่อยู่ใน
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขข้างต้น แต่การดำเนินการ
ทางวินัยและการสั่งลงโทษ จะต้องเป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ของ ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท. แล้วแต่กรณี



เอกสารเผยแพร่ความรู้

เรื่อง

วินัยและการดำเนินการทางวินัย

พนักงานส่วนท้องถิ่น



วินัยและการดำเนินการทางวินัย พนักงานส่วนท้องถิ่น

➡ ความหมาย คำว่า “วินัย”

มี ๒ ความหมาย คือ

๑. ระเบียบ กฎเกณฑ์ แบบแผนความประพฤติที่กำหนดให้ข้าราชการต้องยึดถือปฏิบัติ

๒. ลักษณะเชิงพฤติกรรมที่แสดงออกมาว่าสามารถควบคุมตนเองให้อยู่ในกรอบของวินัยใด

ประเภทของวินัย

มี ๒ ประเภท คือ

๒.๑ วินัยอย่างไม่ร้ายแรง

๒.๒ วินัยอย่างร้ายแรง

ฐานความผิด

มี ๑๘ ฐาน (ศึกษาเพิ่มเติม ที่หัวข้อมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ วินัย และการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัยฯ ข้อ ๖-๒๓)

สถานโทษทางวินัยของพนักงานท้องถิ่น (ข้าราชการ)

มี ๕ สถาน คือ

๑. วินัยอย่างไม่ร้ายแรง

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดเงินเดือน

(๓) ลดขั้นเงินเดือน

๒. วินัยอย่างร้ายแรง

(๔) ปลดออก

(๕) ไล่ออก

สถานโทษทางวินัยลูกจ้าง/พนักงานจ้าง

มี ๔ สถาน คือ

(๑) ภาคทัณฑ์

(๒) ตัดค่าตอบแทน

(๓) ลดค่าตอบแทน

(๔) ไล่ออก

การจะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานใดได้ พฤติ-การณที่กระทำหรือละเว้นการกระทำต้องตรงองค์ประกอบความผิดในฐานนั้น หากไม่ตรงองค์ประกอบความผิด จะถือว่าเป็นความผิดทางวินัยฐานนั้นไม่ได้

หน้าที่ของผู้บังคับบัญชาด้านวินัย

ผู้บังคับบัญชาทุกระดับ มีหน้าที่

๑) เสริมสร้างและพัฒนาให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา มีวินัย โดยปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดี ให้การอบรม จูงใจ สร้างขวัญและกำลังใจ หรือการอื่นใดในการเสริมสร้างพัฒนาทัศนคติ และจิตสำนึกให้มีวินัย

๒) ป้องกันมิให้ผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย โดยเอาใจใส่ สังเกตการณ์และขจัดเหตุที่อาจก่อให้เกิดการทำความผิดวินัย

๓) ดำเนินการทางวินัยทันทีเมื่อมีมูลที่ควรกล่าวหาว่าผู้อยู่ใต้บังคับบัญชากระทำความผิดวินัย (กรณีเป็นผู้บังคับบัญชาอื่นที่มีใช่ นายก อบท.จะต้องได้รับมอบอำนาจจากนายก อบท.ก่อน)

หากมีการร้องเรียนกล่าวหาว่าพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้ใดกระทำความผิดวินัย โดยมีพยานหลักฐานในเบื้องต้นอยู่แล้ว ให้ดำเนินการทางวินัยทันที (คำว่า “ทันที” คือในขณะนั่นเอง)

-กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้สอบสวนตามที่นายก อบท.เห็นสมควร

-กล่าวหาว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

การชี้มูลความผิดทางวินัย

เป็นจุดเริ่มต้นของกระบวนการทางวินัยซึ่ง นายก อบท. ไม่ต้องสอบข้อเท็จจริงใหม่อีก (เว้นแต่

การชี้มูลซึ่งไม่ปรากฏชื่อผู้ถูกชี้มูล อาจตรวจสอบชื่อจากเอกสารได้)

๑. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ให้ดำเนินการสอบสวนตามที่นายก อบท. เห็นสมควร

๒. ชี้มูลว่ากระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้นายก อบท.แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน

ลักษณะการชี้มูล

ชี้มูลความผิดโดยหน่วยงานของรัฐ

๑. ป.ป.ช.ชี้มูล ตามมาตรา ๔๒ พ.ร.บ. ป.ป.ช.ให้ นายก อบท.ใช้เป็นสำนวนการสอบสวนทางวินัย พิจารณาลงโทษผู้ถูกกล่าวหาได้โดยภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันรับเรื่อง (ส่งให้ ก.จังหวัด เห็นชอบก่อน) และส่งคำสั่งลงโทษไปยัง ป.ป.ช.ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันออกคำสั่งลงโทษ

๒. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๖ แห่ง พ.ร.บ.สตง. และให้รายงานภายใน ๔๐ วัน

หากเป็นการชี้มูลฐานทุจริต (เป็นวินัยอย่างร้ายแรง) นายก อบท.ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นทำการสอบสวน (ใช้แบบ สว.๑)

๓. สตง.ชี้มูลตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. สตง. และให้รายงานภายใน ๖๐ วัน คือการชี้มูลฐานไม่ปฏิบัติตามระเบียบ นายก อบท.ต้องแต่งตั้งกรรมการสอบสวนทางวินัย (จะเป็นร้ายแรงหรือไม่อยู่ที่การชี้มูล ส่วนใหญ่ควรตั้งไม่ร้ายแรงก่อน หากพบร้ายแรงจึงตั้งใหม่)

๔. กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด อำเภอชี้มูลตามกฎหมายนั้น ๆ นายก อบท. ต้องตรวจสอบว่าหนังสือแจ้งให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง ซึ่งต้องดำเนินการตามนั้น